



## PRE EMPALME Y EMPALME



Ver presentación

Generalmente en los países de la región, cuando hay cambio de gobierno, el que asume desconoce lo avanzado por el anterior y quiere reinventar casi todo, empezando de cero. Esta situación impide la continuidad de las políticas de Estado, debilitando la entrega de bienes y servicios en beneficio de los ciudadanos, así como la institucionalidad y gestión pública, lo que provoca un deterioro mayor de la frágil confianza de los ciudadanos en el Estado y de la débil gobernabilidad democrática.

### ¿Qué es y qué busca lograr?

El Pre-empalme y Empalme son procesos de acercamiento e interacción colaborativa del nuevo gobierno con la institucionalidad pública en marcha, a través de empalmar las prioridades y las estrategias político-institucionales del nuevo gobierno, asegurando la continuidad de políticas de Estado y, por esa vía, el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática. El Pre-empalme – realizado previo a conocer el gobernante electo - busca preparar y anticipar a la institucionalidad pública para recibir al nuevo gobierno, identificando y poniendo a su consideración las prioridades en marcha al interior del aparato de Estado. Por su parte, el Empalme – realizado cuando ya se conoce el gobernante electo - pretende instalar a la brevedad posible en la institucionalidad pública las prioridades del programa de gobierno del(la) presidente(a) electo(a), a partir de la identificación de aquellos productos e iniciativas que están en curso y que tienen similares objetivos, así como de nuevos que deben ser incorporados pronto a la gestión pública.

### ¿Para quién es el Módulo de Pre empalme y Empalme?

El módulo está diseñado para ámbitos institucionales del nivel nacional (presidencias), subnacional (gubernaciones) y local (alcaldías) que están sujetos a renovación periódica, siendo designadas por el voto popular y son conscientes de la necesidad de un buen gobierno, desde el arranque, vía una transición armoniosa de estrategias político-institucionales entre la administración que concluye su periodo y el nuevo gobernante.

### ¿En qué consiste la metodología de trabajo de Módulo de Pre empalme y Empalme?

La metodología tiene dos momentos:

- El Pre-empalme se basa en la sistematización de un conjunto de información estratégica relacionada con prioridades en marcha en las instituciones, contratos, normativas, presupuestos, resultados esperados, poblaciones beneficiarias, actores involucrados,

servicios asociados, bases de datos, medidas Covid-19, entre otras; así como en la identificación de los principales pasos que el gobierno entrante deberá dar para asegurar y materializar el efectivo logro de esas prioridades en el tiempo.

- El Empalme arranca con un análisis del Programa de Gobierno (PG) que ganó las elecciones facilitando que los compromisos allí establecidos, se materialicen en objetivos, resultados y productos concretos, y concluye con entrevistas directas del equipo entrante a las autoridades salientes, a fin de que esas nuevas prioridades se puedan concretar rápidamente y al menor costo posible. (agenda de los 100 días).



### ¿En dónde se ha implementado el Módulo de Pre empalme y Empalme?

Últimas implementaciones:

- Honduras, Tegucigalpa, Presidencia de la República, 2022
- Ecuador, Quito, Presidencia de la República, 2021
- República Dominicana, Santo Domingo, Presidencia de la República, 2020
- Panamá, Ciudad de Panamá, Presidencia de Panamá, 2019
- Ecuador, Quito, Alcaldía de Quito, 2018
- Paraguay, Asunción, Presidencia de Paraguay, 2017
- Colombia, Bogotá, Ministerio de Justicia y del Derecho, 2016

### ¿Qué ofrece el PNUD-SIGOB para la implementación de Módulo de Pre empalme y Empalme?

- Un enfoque conceptual, metodología, sistemas de trabajo, técnicas de implementación y herramientas informáticas.

- Asistencia técnica a través de la transferencia de conocimiento a equipos técnicos contrapartes, en el trabajo práctico, a fin de que se empoderen y apropien del Pre-empalme y Empalme y lo puedan replicar en otros ámbitos.
- Sistematización de las iniciativas, normativas, contratos, bases de datos, medidas Covid-19 y otras demandas se efectúa mediante fichas que luego de ser validadas con la contraparte institucional e incorporadas en una plataforma del SIGOB.
- Taller general de inducción y reuniones bilaterales de explicación metodológica.
- Realización de las entrevistas por parte del equipo designado del Gobernante electo a las autoridades salientes con apoyo de una guía metodológica.
- Generación de los diferentes reportes y la presentación transparente de los resultados del Pre-empalme y Empalme a las autoridades de manera digital en una plataforma amigable de fácil consulta y de acceso público.

### ¿Cuáles son los requisitos para la implementación del Módulo de Pre empalme y Empalme?

- Contar con un equipo contraparte de base del Centro de Gobierno respectivo (i.e. Presidencia, Gobernación, Alcaldía) para ejercer el liderazgo metodológico y operativo de la implementación del Pre-empalme y Empalme y asegurar la logística operativa para el cumplimiento de las agendas acordadas.
- Contar con el equipo designado del gobernante electo para las entrevistas.
- Compromiso por parte de los responsables institucionales designados para cumplir con el plan de trabajo acordado y proporcionar con total veracidad la información requerida.

### RESULTADOS ESPERADOS

Los principales resultados del Pre-empalme y Empalme son:

- **Propuesta de Agenda de 100 días** en la que se plasman los principales hitos a alcanzar organizados por las fechas propuestas para su cumplimiento, con acciones claras y concretas para el gobierno electo
- **Listado de hitos intermedios organizados por institución, la iniciativa y su fecha de término**
- **Propuesta de Agenda Normativa** que muestra los pasos necesarios para cumplir con el trámite pendiente de las normativas identificadas, con un cronograma que permite al gobierno electo dar continuidad con su proceso
- **Listado de los problemas identificados asociados a las iniciativas** que deben tener atención por parte del gobierno electo y un curso de solución
- **Contratos identificados**, organizados por tipo y subtipo de contrato con información relevante detallada de cada uno que pueden tener repercusiones legales y financieras importantes

- **Listado de actores de la sociedad civil, del sector público y los organismos internacionales** identificados que están asociados y son estratégicos para el logro de las prioridades o iniciativas definidas
- **Listado de las iniciativas o prioridades alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible**, en tanto compromisos asumidos por el país ante Naciones Unidas

## EXPERIENCIAS

### *República Dominicana, 2020*

- Alrededor de 500 Iniciativas institucionales pre empalmadas y empalmadas
- 90 funcionarios involucrados en ambas metodologías.
- 22 insituciones participantes.

### *Ecuador, 2021*

- 1,035 elementos de política pública empalmados.
- Alrededor de 170 funcionarios involucrados en ambas metodologías.
- 43 insituciones participantes.

### *Honduras, 2021-2022*

- 968 elementos de política pública a empalmar.
- Más de 300 funcionarios involucrados en ambas metodologías.
- 66 insituciones participantes.

## PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN

El proceso de implementación del Pre-empalme y Empalme tiene las siguientes fases, con ciertas diferencias entre ellos:

- Designación de un equipo de trabajo contraparte del Centro de Gobierno respectivo (del gobernante electo).
- Selección de las prioridades a empalmar (del Plan de Gobierno del gobernante electo).
- Identificación de las instituciones públicas que las ejecutan las prioridades y designación de los funcionarios respectivos.
- Primera reunión con el Gabinete de Ministros o máximas autoridades del respectivo Centro de Gobierno y entrenamiento a funcionarios en la metodología.
- Diligenciamiento de las fichas de información por parte de los designados institucionales y su posterior ajuste.
- Segunda ueunión con Gabinete de Ministros o máximas autoridades del respectivo Centro de Gobierno para control de avance.

- Sistematización de la información oficial validada en una base de datos y generación del conjunto de reportes.
- Elaboración y entrega de los informes digitales respectivos (Pre-empalme y Empalme).

## ROL DE LOS EQUIPOS DE GABINETE

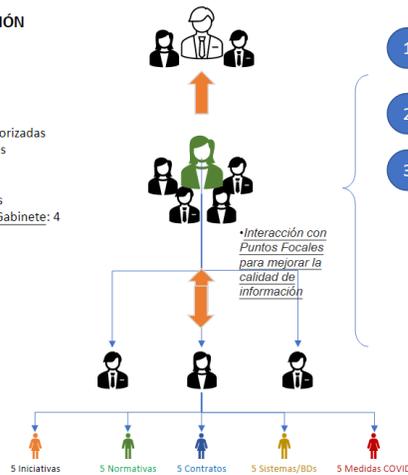
**SECRETARÍA DE COORDINACIÓN**  
General de Gobierno

### GABINETES

1. **Económico:** 9 instituciones priorizadas
- Gobernabilidad:** 3 instituciones
2. **Social:** 3 instituciones
3. **Seguridad:** 3 instituciones
4. **Infraestructura:** 2 instituciones
5. **SCGG como 1er. revisor nivel Gabinete:** 4 instituciones

### PUNTOS FOCALES

1 por cada institución  
(25 priorizadas)



## ACTIVIDADES

1. Incorporar a las instituciones pendientes y asegurar en todas las instituciones la carga de todos los formularios cumpliendo con la meta piso de base (se puede superar).
2. Validar con las Autoridades Institucionales las prioridades definidas (visibles en la plataforma) agendas.
3. Asegurar la calidad de la información proporcionada por los puntos focales con dos énfasis:
  1. Que los diferentes campos de información tengan la calidad y consistencia adecuada
  2. Que los hitos intermedios de iniciativas y normativas tengan la información suficiente y precisa para armar las distintas agendas.

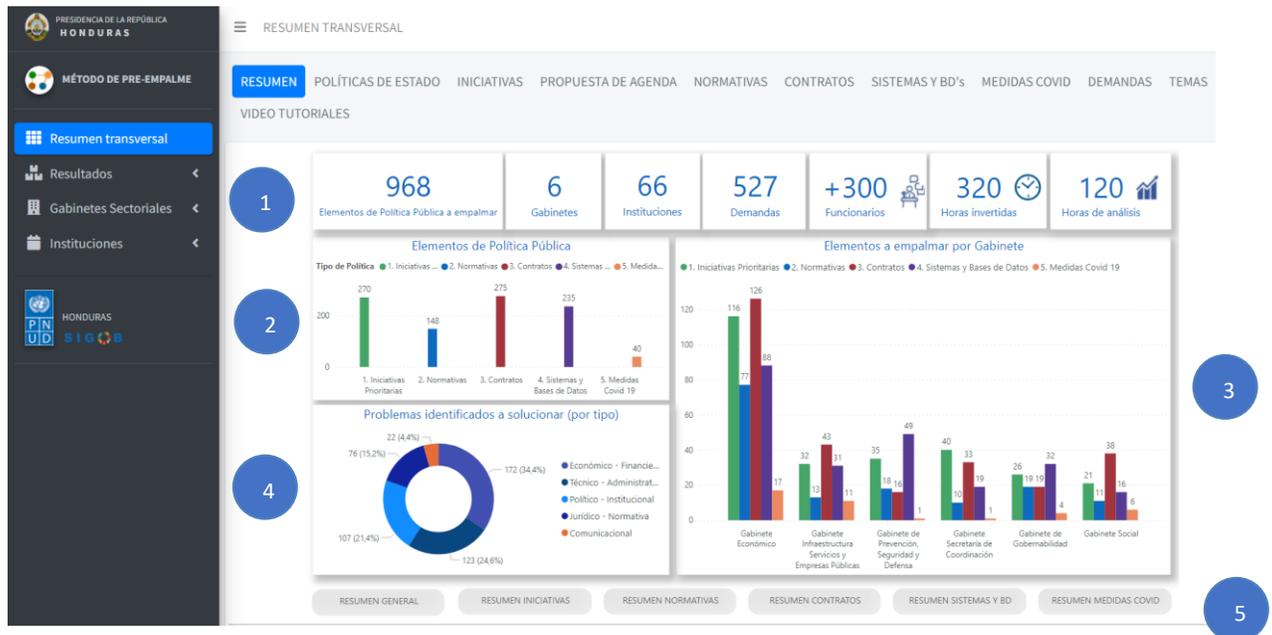
*\*Los Hitos deben representar un punto en el tiempo necesario lograr para el avance la iniciativa prioritaria. Ejemplo: Eventos, Acuerdos, Normativas, Definiciones Políticas, Espacios de diálogos, Contrataciones claves, Diagnósticos, Estudios, Diseños de proyecto o planificación, Determinación de financiamiento, entre otros.*

*\*Errores comunes que no reflejan hitos concretos son: - Acompañamiento y seguimiento - Formación permanente - Garantizar la protección - Dar seguimiento a la suscripción - Entrega y finalización de las actividades (el título del Hito debe expresar el objeto) - Seguimiento y prueba de los módulos (los hitos deben responder a los lineamientos de "acuerdos, normativas, etc. No a la gestión misional del área, porque la idea es construir una agenda de decisiones y acciones políticas.*

## PLATAFORMA DE INFORMACIÓN

### Resumen General del Pre-empalme

Sintetiza un conjunto de estadísticas relevantes sobre los principales resultados y hallazgos encontrados durante el proceso de Pre-empalme realizado con las instituciones, para conocimiento y toma de decisiones de las futuras autoridades y los funcionarios



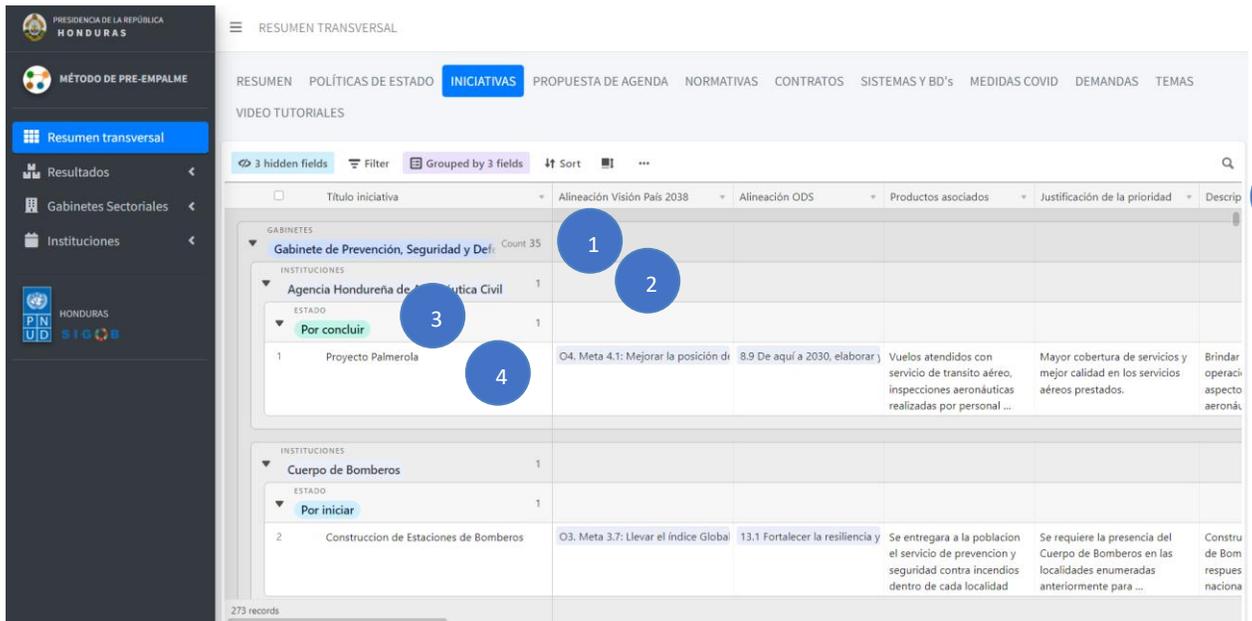
La imagen muestra los diferentes resúmenes de información general que disponen las futuras autoridades dentro de la plataforma.

1. Estadísticas generales sobre cantidad de elementos de política pública a empalmar, gabinetes considerados, instituciones trabajadas, demandas presentadas, funcionarios participantes, entre otros.
2. Cantidad de elementos de política pública a empalmar desagregada por tipología (iniciativas, normativas, contratos, sistemas y medidas Covid-19).
3. Cantidad de elementos de política pública a empalmar trabajadas en cada gabinete desagregadas igualmente por tipología.
4. Número de problemas identificados a solucionar por tipología.
5. Estadísticas resumidas de cada elemento de política pública a empalmar.

## Listado de Iniciativas a empalmar

La plataforma del Pre-empalme presenta a las autoridades y funcionarios todas las iniciativas a empalmar entregando una rápida desagregación clasificadas por:

1. Gabinete
2. Institución
3. Estado
4. Denominación
5. Campos de información



RESUMEN TRANSVERSAL

RESUMEN POLÍTICAS DE ESTADO **INICIATIVAS** PROPUESTA DE AGENDA NORMATIVAS CONTRATOS SISTEMAS Y BD's MEDIDAS COVID DEMANDAS TEMAS

VIDEO TUTORIALES

3 hidden fields Filter Grouped by 3 fields Sort

Título iniciativa	Alineación Visión País 2038	Alineación ODS	Productos asociados	Justificación de la prioridad	Descripción
<b>GABINETES</b>					
Gabinete de Prevención, Seguridad y Def. Count: 35					
<b>INSTITUCIONES</b>					
Agencia Hondureña de Aviación Civil 1					
<b>ESTADO</b>					
Por concluir 1					
1 Proyecto Palmerola	O4. Meta 4.1: Mejorar la posición d	8.9 De aquí a 2030, elaborar	Vuelos atendidos con servicio de tránsito aéreo, inspecciones aeronáuticas realizadas por personal ...	Mayor cobertura de servicios y mejor calidad en los servicios aéreos prestados.	Brindar operaci aspecto aeroná
<b>INSTITUCIONES</b>					
Cuerpo de Bomberos 1					
<b>ESTADO</b>					
Por iniciar 1					
2 Construcción de Estaciones de Bomberos	O3. Meta 3.7: Llevar el índice Global	13.1 Fortalecer la resiliencia y	Se entregara a la poblacion el servicio de prevención y seguridad contra incendios dentro de cada localidad	Se requiere la presencia del Cuerpo de Bomberos en las localidades enumeradas anteriormente para ...	Constru de Bom respues naciona

273 records

## Detalle de cada Iniciativa a empalmar

Para cada iniciativa priorizada, la plataforma entrega un detalle con cerca de 18 campos de información estratégicos para su consecución en el tiempo, por parte del gobierno electo.

The screenshot shows the 'RESUMEN TRANSVERSAL' page of the SIGOB platform. The 'INICIATIVAS' tab is active, displaying a list of initiatives. The 'Proyecto Palmerola' is highlighted, and a modal window provides detailed information for this project. The modal window contains the following fields, numbered 1 through 5:

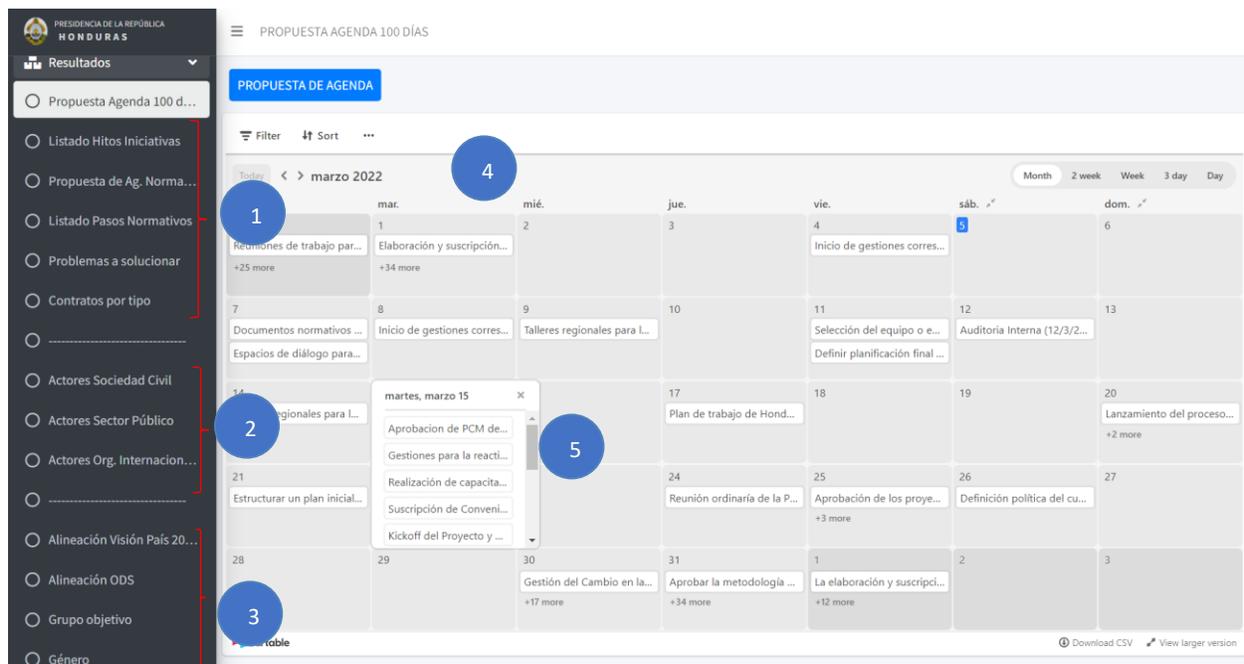
- Alineación Visión País 2038:** Alineación con la Meta 4.1: Mejorar la posición de Honduras en el índice de Competitividad Global a la posición 50.
- Alineación ODS:** 8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales.
- Productos asociados:** Vuelos atendidos con servicio de tránsito aéreo, inspecciones aeronáuticas realizadas por personal capacitado para garantizar la seguridad operacional en el Aeropuerto Internacional de Palmerola y servicio meteorológico para el desarrollo de operaciones aeronáuticas.
- Justificación de la prioridad:** Mayor cobertura de servicios y mejor calidad en los servicios aéreos prestados.
- Descripción de iniciativa:** Brindar seguridad operacional en todos los aspectos de funcionamiento aeronáutico que se desarrollarán en el Aeropuerto Internacional de Palmerola, a través de personal técnico calificado, el cual, contará con todas las habilitaciones, licencias y requisitos necesarios para ofrecer a la población hondureña y a todos los usuarios aeroportuarios en general, un servicio aeronáutico de calidad. Asimismo, se desarrollarán obras de infraestructura complementaria para poder brindar dichos servicios, con sus respectivo mobiliario y equipo.

La imagen muestra un resumen de los cinco primeros campos de información de la iniciativa priorizada que disponen las autoridades dentro de la plataforma:

1. Alineación con el instrumento de planificación de largo plazo
2. Alineación con los ODS de Naciones Unidas
3. Productos asociados a la iniciativa
4. Justificación de la descripción
5. Descripción de la iniciativa

## Resultados mayores del Pre-empalme

La plataforma presenta un conjunto de resultados claves para la acción estratégica de las nuevas autoridades durante las primeras semanas y meses, que permite rápidamente materializar victorias tempranas y a un manejo político que asegure su gobernabilidad en el tiempo.



1. Un primer paquete de resultados tiene que ver con la propuesta de Agenda de 100 días, el listado de hitos intermedios organizados por institución, propuesta de Agenda Normativa, el listado de los pasos normativos, el listado de los problemas identificados asociados a las iniciativas y contratos identificados organizados por tipo y subtipo
2. Un segundo paquete se refiere al listado de actores de la sociedad civil, del sector público y los organismos internacionales identificados, que están asociados y son estratégicos para el logro de las prioridades o iniciativas definidas mediante el diálogo y la concertación
3. Un tercer paquete de resultados entrega el alineamiento con instrumentos de planificación de largo plazo, con compromisos internacionales del país como los ODS, los grupos objetivo y el enfoque de género de la política pública
4. Para el caso de la Agenda de 100 días brinda a las nuevas autoridades, mes a mes, el conjunto de tareas y decisiones que deben adoptarse diariamente para el logro de las iniciativas y normativas priorizadas
5. Identifica los nudos de concentración temporal de tareas y decisiones por día, es decir el conjunto de tareas en un día que deben ser adecuadamente coordinadas y adoptadas



